

# 都市の緑における公共の財・サービスの供給に関する一考察

(一財)公園財団公園管理運営研究所 堀江典子※

佛教大学社会学部公共政策学科 萩原清子

創価大学通信教育部 木村富美子

首都大学東京都市教養学部 朝日ちさと

都市の緑のうち公園や街路樹などの公共の財・サービスは、これまで主として公共部門が税によって整備し、税によって管理してきた。しかしながら、社会経済情勢の変化に伴い、これまで公共部門が担ってきたさまざまな財やサービスの供給のかたちも変わりつつある。一方、住宅の庭や生垣、ビルや工場周辺の緑地といった民有地の緑も都市において大きな部分を占めており、これらは民間部門によってつくられ管理されているが、公共部門による助成や規制も受ける。このような状況の中で都市の緑の充実を図ろうとするならば、何を、誰が、どのように供給していけばいいのかが問題となる。公共財としての性格を供給のあり方の根拠となすとするならば、その性格（非排除性・非競合性）の程度を緑の種類と機能から読み解く必要がある。本報告では、まず、都市の緑について供給の根拠を明らかにする観点から非排除性と非競合性の如何を整理し、次いで事例として練馬区を対象に区内の緑の供給の現状を調べ、供給の課題について考察した。練馬区における緑被地は平成18年から23年の5年間で公有地においては増加しているものの民有地においては宅地等や農地での減少傾向が止まらず区全体としても減少している。民有地の緑減少の要因は、土地所有や形態面としての排除的かつ競合的な性格にある。一方で機能面としては非排除的かつ非競合的な性格があることが公的供給の根拠となるが、緑の減少の進行は民有地の緑の公共財としての性格の評価が不足していることによる可能性がある。既に様々な助成制度等が用意されているが、民有地の緑の減少を止めるには必ずしも十分ではないようである。また、公有地の緑は事業計画に沿って公的供給されているが、区立学校以外の公共施設では新築や改修に合わせた予算措置に依存するという公的供給の限界がうかがえる。

# A study on the supply of public goods and services of greenery in urban area

HORIE Noriko

(Institute of Park Administration and Management, Parks and Recreation Foundation)

HAGIHARA Kiyoko

(Department of Public Policy, School of Sociology, Bukkyo University)

KIMURA Fumiko

(Correspondence Education, Soka University)

ASAHI Chisato

(Tokyo Metropolitan University)

Public green spaces in urban area such as parks and roadside greenery have so far been supplied by the public sector. However the supply system is changing along with change of socioeconomic circumstances. On the other hand, private green spaces such as house garden and commercial establishment are supplied by private sector sometimes with public subsidy and regulation. Therefore, ‘what kind of public goods and services should be supplied?’, ‘who supply them?’ and ‘how do them?’ become the problem. And decision aids will be needed. If the character as public goods gives the basis of supply, it is necessary to clarify the grade of the character as public goods, which are non-excludability and non-competitiveness, refer to every green kind and function. In this study, the public goods and services of greenery in urban area will be considered from a viewpoint of supply. And the supply of greenery space in Nerima Ward will be examined. Greenery space in Nerima Ward has decreased in five years (2006-2011). It seems that the reduction of greenery space is caused by insufficient evaluation for the private greenery. Further it is suggested that there is a limit also in public supply.